



ЗАСЕДАНИЕ РАБОЧЕЙ ГРУППЫ
«КОНКУРЕНЦИЯ И РАЗВИТИЕ КОНКУРЕНТНЫХ ПРОЦЕДУР
В ЭКОНОМИКЕ» КОМИССИИ ГОСУДАРСТВЕННОГО СОВЕТА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО НАПРАВЛЕНИЮ
«ЭФФЕКТИВНАЯ И КОНКУРЕНТНАЯ ЭКОНОМИКА»

«О результатах и перспективах развития регулирования
государственных и муниципальных закупок»

Заместитель министра
финансов Российской Федерации
А.М.Лавров

3 ДЕКАБРЯ 2024 ГОДА, г.ПЕРМЬ



2018 г.

- ✓ **11 способов** закупок
- ✓ **Разные порядок и сроки** проведения закупки для каждого способа,
а именно:
 - **несколько статей с требованиями** к извещению;
 - наличие/отсутствие документации о закупке, **требования** к которой **зависят от способа** закупки;
 - **состав заявки меняется** в зависимости от способа закупки;
 - последствия **признания закупки несостоявшейся** (продление подачи заявок/заключение контракта)

- ✓ **Сроки** осуществления закупки:
 - аукцион – min **35** дней
 - конкурс – min **41** день
 - запрос котировок – min **16** дней

- ✓ Применение запроса котировок **в ограниченных случаях**, при НМЦК до 500 тыс. рублей

- ✓ Закупка у единственного поставщика через «электронный магазин» **не предусмотрена**

2024 г.

- ✓ **3 способа** закупок
- ✓ **Единые требования** к:
 - **извещению**, сроку размещения, представления, разъяснения его положений, внесения в него изменений;
 - **составу, порядку подачи**, отзыва и направления заказчику заявки;
 - **порядку признания** конкурентной закупки **несостоявшейся**;
 - **процедуре заключения контракта** по результатам электронной процедуры

- ✓ **Сроки** осуществления закупки:
 - короткий аукцион – min **18** дней
 - аукцион – min **26** дней
 - конкурс – min **25** дней
 - запрос котировок – min **6** дней

- ✓ **Повышение ценового порога**, допускающего проведение запроса котировок, **до 10 млн руб.**, а также временное (до 31.12.2026) **снятие ограничения** на годовой объем таких закупок

- ✓ **Введена** возможность закупки у единственного поставщика через «электронный магазин», в том числе на предоставление права использования программы для ЭВМ и базы данных



2018 г.	2024 г.
✓ Специальная предквалификация на отдельные виды закупок товаров, работ, услуг только для: • Конкурса с ограниченным участием; • Двухэтапного конкурса; • Электронного аукциона	✓ Усилены требования к квалификации участников закупок: • «специальная» предквалификация при любом способе закупок; • введена «универсальная» предквалификация; • новые правила оценки заявок при проведении конкурсов
✓ Нет препятствий «профессиональным жалобщикам», для которых целью подачи жалобы является затягивание или срыв процедуры закупки в связи с личными корыстными интересами; ✓ Обжалование решения заказчика об одностороннем расторжении контракта не предусмотрено	✓ Подача в контрольный орган жалобы исключительно лицами, зарегистрированными в реестре участников закупок; ✓ При НМЦК свыше 20 млн рублей – подача жалобы после подтверждения «универсальной» предквалификации; ✓ Введено право обжалования решения заказчика об одностороннем расторжении контракта



2018 г.	2024 г.
✓ Изменение условий контракта в ограниченных случаях	✓ Дополнение новыми случаями изменения контракта: • если при проверке достоверности сметная стоимость превышает цену контракта, изменение любых условий по контрактам жизненного цикла (если содержат работы по строительству) при условии не превышения цены контракта до 30 %; • изменение срока исполнения отдельного этапа в пределах срока исполнения контракта; • унифицированы механизмы изменения контрактов на выполнение работ по геологическому изучению недр с механизмами, предусмотренными для контрактов в сфере строительства
✓ Необходимость осуществление новой закупки в случае отсутствия поданных заявок, затягивание процедуры	✓ Исключена цикличность закупок (возможность заключить контракт с каждым следующим участником закупки (при уклонении предыдущего до заключения контракта), возможность заключить контракт с любым лицом, как с единственным поставщиком
✓ Отсутствие возможности заключения контракта с участником, которому присвоен второй номер	✓ Право заключать контракт со следующим участником , если контракт с победителем расторгнут, и победитель не включен в РНП в связи с неисполнением контракта по причине возникновения обстоятельств непреодолимой силы



2018 г.	2024 г.
✓ Заключение «офсетных контрактов»: минимальный объем инвестиций – 1 млрд руб. заключение «межрегионального» офсетного контракта не предусмотрено; возможность создавать производство товара на территории других субъектов РФ отсутствует	✓ Упрощение заключения «офсетных контрактов»: минимальный объем инвестиций снижен 100 млн руб. (до 400 млн руб. при заключении «межрегионального» офсетного контракта); введена возможность создавать производство товара на территории других субъектов РФ; введена возможность заключения «межрегиональных» офсетных контрактов
✓ Длительная процедура расторжения контракта в одностороннем порядке (не менее 40 дней)	✓ Новый оперативный порядок расторжения контракта в одностороннем порядке (15 дней)
✓ Срок оплаты товара, работы, услуги: по общему правилу – 30 дней; если закупка среди субъектов СМП – 15 рабочих дней	✓ Максимальный срок оплаты товара, работы, услуги: по общему правилу – 7 рабочих дней; если закупка не электронная – 10 рабочих дней; если контракт на КС – 10 рабочих дней; если закупка содержит гос. тайну – 20 рабочих дней; если закупка для обороны и безопасности – 30 дней (с 1 мая 2022 г.)
✓ Временные правила списания неустоек	✓ Введен на постоянной основе порядок списания заказчиками неустоек
✓ Квота закупок у субъектов СМП 15%	✓ Квота закупок у субъектов СМП 25%



ОСНОВНЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ ЗАКУПОК

№	НАИМЕНОВАНИЕ ПОКАЗАТЕЛЯ	2019 г.		2020 г.		2021 г.		2022 г.		2023 г.		31 октября 2024 г.	
		КОЛИЧЕСТВО	СТОИМОСТНОЙ ОБЪЕМ	КОЛИЧЕСТВО	СТОИМОСТНОЙ ОБЪЕМ	КОЛИЧЕСТВО	СТОИМОСТНОЙ ОБЪЕМ	КОЛИЧЕСТВО	СТОИМОСТНОЙ ОБЪЕМ	КОЛИЧЕСТВО	СТОИМОСТНОЙ ОБЪЕМ	КОЛИЧЕСТВО	СТОИМОСТНОЙ ОБЪЕМ
1	Извещения, из них:	3 млн	9,6 трлн	2,2 млн	9,4 трлн	2,4 млн	10,4 трлн	2,3 млн	10,8 трлн	2,4 млн	10,6 трлн	2 млн	9,5 трлн
1.1	размещены с использованием каталога (товары, работы, услуги)	25%	18%	36%	24%	48%	34%	52%	67%	58%	97%	62%	61%
2	Контракты, заключенные по результатам состоявшихся закупок	41%	26%	39%	26%	38%	31%	42%	29%	40%	25%	38%	29%
3	Контракты, заключенные по результатам несостоявшихся закупок	31%	56%	27%	51%	31%	50%	30%	47%	29,5%	44%	31%	52%
4	Контракты с единственным поставщиком	28%	18%	34%	23%	31%	19%	28%	24%	30,5%	31%	31%	19%
5	Контракты, заключенные по результатам проведения запроса котировок	5,5%	0,3%	4,5%	0,2%	4%	0,4%	5,6%	0,9%	8,2%	1,7%	9%	3%
6	Доля закупок, осуществленных с СМП	х	33%	х	27,5%	х	30,7%	х	36,7%	х	37,4%	х	37%
7	Доля заключенных контрактов на поставку товаров, происходящих из государств-членов ЕАЭС*	х	-	х	67,6%	х	62,5%	х	62,3%	х	69,3%	х	63,2%



ОСНОВНЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ ЗАКУПОК

№	НАИМЕНОВАНИЕ ПОКАЗАТЕЛЯ	2019 г.		2020 г.		2021 г.		2022 г.		2023 г.		31 октября 2024 г.	
		КОЛИЧЕСТВО	СТОИМОСТНОЙ ОБЪЕМ	КОЛИЧЕСТВО	СТОИМОСТНОЙ ОБЪЕМ	КОЛИЧЕСТВО	СТОИМОСТНОЙ ОБЪЕМ	КОЛИЧЕСТВО	СТОИМОСТНОЙ ОБЪЕМ	КОЛИЧЕСТВО	СТОИМОСТНОЙ ОБЪЕМ	КОЛИЧЕСТВО	СТОИМОСТНОЙ ОБЪЕМ
8	Доля расторгнутых контрактов от заключенных контрактов, из них:	9%	6%	7%	5%	6%	5%	9,2%	6%	9,2%	6%	5,6%	4%
8.1	в одностороннем порядке	0,3%	0,4%	0,3%	0,5%	0,3%	0,5%	0,3%	0,5%	0,3%	0,5%	0,3%	0,5%
9	Среднее количество поданных заявок (шт.)	3,12	х	3,39	х	3,04	х	2,82	х	2,76	х	2,54	х
10	Относительная экономия	х	6,9%	х	7,23%	х	5,37%	х	4,88%	х	5,55%	х	4,74%
11	Абсолютная экономия (млрд. руб.), в том числе:	х	403,3 млрд	х	435,5 млрд	х	382,6 млрд	х	392,4 млрд	х	434,6 млрд	х	338 млрд
12	Рассмотрено жалоб на действия (бездействие) субъектов контроля, из них:	66 тыс.	х	67 тыс.	х	53,4 тыс.	х	36,7 тыс.	х	45,9 тыс.	х	27 тыс.	х
12.1	обоснованные	44%	х	39%	х	39%	х	42%	х	42%	х	38%	х



ИЗДАН ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН ОТ 8 АВГУСТА 2024 Г. № 318-ФЗ

НАПРАВЛЕН НА **ОПТИМИЗАЦИЮ** И **УПРОЩЕНИЕ** МЕХАНИЗМОВ
ИМПОРТОЗАМЕЩЕНИЯ В ЗАКУПКАХ

ПРИ ЭТОМ ОПТИМИЗАЦИЯ **НАЦЕЛЕНА** НА **ПОВЫШЕНИЕ ВЕРОЯТНОСТИ**
ЗАКЛЮЧЕНИЯ КОНТРАКТА С ПОСТАВЩИКОМ, ПРЕДЛАГАЮЩИМ
РОССИЙСКИЙ ТОВАР (ТОВАР ЕАЭС)

- ВНЕДРЕН МЕХАНИЗМ «**2 ЛИШНИЙ**»
(РАНЕЕ МЕХАНИЗМ «**3 ЛИШНИЙ**»)

- УНИФИЦИРОВАНЫ ПРАВИЛА В **ЕДИНОМ** ПОДЗАКОННОМ **АКТЕ**

- ВВЕДЕН **ЕДИНЫЙ ПЕРЕЧЕНЬ** ТОВАРОВ

- **АВТОМАТИЗИРОВАН** МЕХАНИЗМ ПОДТВЕРЖДЕНИЯ СТРАНЫ
ПРОИСХОЖДЕНИЯ ТОВАРА

- РАСПРОСТРАНЕНА ЦЕНОВАЯ ПРЕФЕРЕНЦИЯ **15 %** НА **ВСЕ РОССИЙСКИЕ**
ТОВАРЫ (ТОВАРЫ ЕАЭС)

НПА В РЕАЛИЗАЦИЮ:

Унификация правил применения
механизмов импортозамещения

Консолидация вопросов правового
регулирувания механизмов
импортозамещения

Обеспечение информатизации процессов в
части применения национального режима
в сфере закупок

В НАСТОЯЩЕЕ ВРЕМЯ НПА
ВНЕСЕН В ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ



УТОЧНЕНЫ ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ ТРЕБОВАНИЯ И ПОРЯДОК ОЦЕНКИ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ЗАКУПОК СТРОИТЕЛЬНЫХ РАБОТ

(изм. в ПП РФ от 29.12.2021 № 2571 и ПП РФ от 31.12.2021 № 2604)

исключена возможность
подтверждения наличия опыта
в сфере строительства
договорами ИЖС

установлена возможность
подтверждения наличия опыта
в сфере строительства только
контрактами (договорами),
заключенными в рамках
Закона № 44-ФЗ
и Закона № 223-ФЗ

допуск к участию
в закупке на выполнение
строительства ОКС,
требующего
получение разрешения
на ввод объекта в эксплуатацию,
исключительно лиц, обладающих
сопоставимым опытом



Закупки «с полки»

Наименование показателя	2022 г.		2023 г.		31 октября 2024 г.	
	Доля в количестве, %	Доля в стоимостном объеме, %	Доля в количестве, %	Доля в стоимостном объеме, %	Доля в количестве, %	Доля в стоимостном объеме, %
Извещения	0,04	0,01	2,2	0,2	5,8	0,6
Контракты	0,01	0,01	1,1	0,1	5,2	0,5

Справочно. Закупки «с полки» – неконкурентные закупки в электронной форме, осуществляемые с использованием функционала оператора электронной площадки (закупки до 5 млн руб., годовой объем – до 100 млн руб.). Проводятся такие закупки на 8 электронных площадках.



Концепция совершенствования закупок малого объема на период до 2027 года, предполагает:

- введение единого порядка проведения «малых» закупок в электронной форме
- создание и ведение каталога, содержащего описание конкретных товаров, для целей осуществления малых закупок товара
- внедрение в практику «цифрового паспорта товара» в отношении промышленных товаров
- установление единых требований к функционированию информационных систем, используемых для проведения малых закупок
- унификацию размеров и порядка взимания платы с участников закупок при проведении малых закупок
- определение случаев, при которых допускается осуществление малых закупок с использованием бумажного документооборота



ВОПРОСЫ В ПРОРАБОТКЕ ПЕРЕВОД ЗАКУПОК В ЭЛЕКТРОННУЮ ФОРМУ

2019

Появление электронного контракта:
обмен электронными документами между заказчиком и поставщиком

2020

Новые правила планирования:
структурированный план-график

2022

Электронное активирование
Электронное обжалование
Расторжение контракта, претензионная переписка с использованием ЕИС

2023

Структурированная заявка
Структурированный контракт

2025

Дополнительные соглашения к контракту в электронной форме (изменение условий, расторжение)
Контракт с единственным поставщиком в электронной форме

2026

Включение в реестр контрактов информации о всех контрактах с единственным поставщиком
Направление уведомлений о заключении контрактов с единственным поставщиком в контрольный орган с использованием ЕИС

ЗАВЕРШЕНИЕ ПЕРЕВОДА ЗАКУПОК В ЭЛЕКТРОННУЮ ФОРМУ



ПРОЕКТИРУЕМЫЕ НОВАЦИИ. ОПТИМИЗАЦИЯ КОАП РФ В ЧАСТИ ЗАКУПОК (ЗАКОНОПРОЕКТ № 594965-8)

ДЕЙСТВУЮЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ КОАП РФ
УСТАРЕЛИ И НЕ УЧИТЫВАЮТ МНОГИЕ
ПРОИЗОШЕДШИЕ ИЗМЕНЕНИЯ В 44-ФЗ И 223-ФЗ, В
ТОМ ЧИСЛЕ В ЧАСТИ ПЕРЕВОДА ЗАКУПОК В
ЭЛЕКТРОННУЮ ФОРМУ,
ЭЛЕКТРОННОГО ДОКУМЕНТООБОРОТА

В 2021 ГОДУ МИНФИНОМ ПОДГОТОВЛЕНА ГЛАВА
НОВОГО КОАП РФ ПО ВОПРОСАМ ЗАКУПОК С УЧЕТОМ
ПРОИЗОШЕДШИХ ИЗМЕНЕНИЙ В 44-ФЗ И 223-ФЗ

ОДНАКО НОВЫЙ КОАП РФ ДО НАСТОЯЩЕГО ВРЕМЕНИ
НЕ ПРИНЯТ (ГОЛОВНОЙ ИСПОЛНИТЕЛЬ – МИНЮСТ),
СРОКИ ЕГО ПРИНЯТИЯ НЕ ОПРЕДЕЛЕННЫ

В ЭТОЙ СВЯЗИ ТРЕБУЕТСЯ ВНЕСЕНИЕ
ПОДГОТОВЛЕННЫХ
В 2021 ГОДУ ИЗМЕНЕНИЙ В ДЕЙСТВУЮЩИЙ КОАП РФ

• УПРОЩЕНИЕ СТРУКТУРЫ ИЗЛОЖЕНИЯ
КОАП РФ ПО ВОПРОСАМ ЗАКУПОК;

• СОКРАЩЕНИЕ С 19 ДО 6 СТАТЕЙ,
УСТАНАВЛИВАЮЩИХ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ
ЗА НАРУШЕНИЯ В СФЕРЕ ЗАКУПОК;

• ВВЕДЕНИЕ НАКАЗАНИЯ В ФОРМЕ
«ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ»

В НАСТОЯЩЕЕ ВРЕМЯ ЗАКОНОПРОЕКТ
ПРИНЯТ
В ПЕРВОМ ЧТЕНИИ



- расширение права заказчика заключить контракт с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в ЕИС
- установление запрета на заключение контракта в устной форме в случаях, когда Закон № 44-ФЗ допускает возможность заключения контрактов в любой форме, предусмотренной ГК РФ
- установление возможности проведения несколькими заказчиками одного субъекта РФ совместного конкурса для заключения «офсетных» контрактов
- установление возможности подтверждения участником закупки своего соответствия установленным заказчиком требованиям путем указания в заявке адреса сайта или страницы сайта в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", на котором размещены соответствующие сведения и документы в открытых и общедоступных государственных реестрах
- обеспечение полноты реестра контрактов, ведение которого осуществляет Казначейство России в ЕИС



ВОПРОСЫ В ПРОРАБОТКЕ

- сокращение установленных в Договоре о ЕАЭС сроков подачи заявок и заключения контрактов в отношении закупок в электронной форме

срок подачи заявок на участие в конкурсе и аукционе сократить с 15 к. дней до 8 р. дней

срок подачи запроса о разъяснении конкурсной/аукционной документации сократить с 5 к. дней до 3 р. дней

срок для дачи разъяснений сократить с 3 к. дней до 2 р. дней

срок заключения контракта по итогам конкурса и аукциона (в случае электронного обжалования) сократить с 10 к. дней до 5 р. дней

- дополнение перечня способов осуществления закупок новым конкурентным способом – электронный магазин (выбор поставщика по наилучшему ценовому предложению из числа предварительно поданных оферт)

- установление возможности направления в ЕЭК уведомления об определении по решению Главы государства единственных поставщиков ежеквартально (вместо действующего в настоящее время уведомления по каждому такому решению)

- уточнение положений Договора о ЕАЭС в части положений о праве государств-членов устанавливать дополнительные квалификационные требования о наличии опыта